



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

**Информационна кампания – кръгли маси
по проект BG05SFOP001–2.025–0151
„Провеждане на ефективни политики за добро
управление на местно ниво с помощта на
гражданския сектор“**

Финансиран от Оперативна програма „Добро управление“,
съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския
социален фонд

21–22 ноември 2023 г., Велинград



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

МЕТОДИКА за мониторинг, партньорски посещения и прегледи

относно упражняване правомощията и отговорностите на местните власти съобразно 12-те принципа на Стратегията за иновации и добро управление на местно ниво на Съвета на Европа и неговото значение за съвместните действия/партньорства между общините и НПО

Мониторинг

Партньорство

– Партньорски прегледи

– Партньорство с гражданския сектор

Стандартна карта за мониторинг на доброто управление



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Мониторинг



Системата за мониторинг на доброто демократично управление при упражняване правомощията и отговорностите на местните власти включва основни стълбове, ключови елементи и индикатори за мониторинг, които се следят и отчитат.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Основните стълбове на доброто демократично управление, формулирани в правните инструменти на Съвета на Европа и възприети в настоящата методика, са следните:

- ❖ **зачитане, защита и насърчаване на демокрацията, правата на човека и върховенството на закона;**
- ❖ **спазване на най-високите стандарти на публична етика и почтеност при упражняване на власт и обществени отговорности;**
- ❖ **практика на добрата администрация;**
- ❖ **предоставяне на висококачествени публични услуги и осигуряване на икономическо, социално и екологично благосъстояние.**



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

ОСНОВЕН СТЬЛБ 1: ЗАЧИТАНЕ, ЗАЩИТА И НАСЪРЧАВАНЕ НА ДЕМОКРАЦИЯТА, ПРАВАТА НА ЧОВЕКА И ВЪРХОВЕНСТВОТО НА ЗАКОНА

Демокрацията, правата на човека и върховенството на закона са в основата на съвременните социални и правови държави и оттук те имат фундаментално значение за управлението на различните териториални нива.

Този основен стълб поддържа следните принципи:

- 1.1. Демократично участие
- 1.2. Права на човека
- 1.3. Върховенство на закона





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

ОСНОВЕН СТЬЛБ 3: ПРАКТИКА НА ДОБРАТА АДМИНИСТРАЦИЯ

Третият основен стълб се фокусира върху добрата администрация като ключов компонент на доброто демократично управление. Администрирането не се отнася само до правните разпоредби, но също и до организационните и оперативните стандарти, необходими за изпълнение на изискванията за ефективност, ефикасност и съответствие с нуждите на обществото в действията на властите.

Този стълб поддържа следните принципи на доброто демократично управление:

- 3.1. Ефикасна, ефективна и стабилна администрация
- 3.2. Лидерство, способности и капацитет
- 3.3. Отзивчивост





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

ОСНОВЕН СЪЛБ 4: ПРЕДОСТАВЯНЕ НА ВИСОКОКАЧЕСТВЕНИ ПУБЛИЧНИ УСЛУГИ И ОСИГУРЯВАНЕ НА ИКОНОМИЧЕСКО, СОЦИАЛНО И ЕКОЛОГИЧНО БЛАГОСЪСТОЯНИЕ

Четвъртият основен стълб е крайъгълен камък на доброто демократично управление, като установява провеждането на политики и предоставянето на публични услуги, насърчаващи благосъстоянието и просперитета за всички, включително за бъдещите поколения.

Този основен стълб подкрепя следните принципи:

- 4.1. Стабилно финансово и икономическо управление
- 4.2. Устойчивост и дългосрочна ориентация
- 4.3. Отвореност към промяна и иновации





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Партньорство



Партньорството в областта на доброто демократично управление може да се разглежда в следните основни форми:



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

* Партньорство с участието на определени представители на други общини, органи и организации на местно, регионално и национално ниво, които имат съответните позиции, квалификация и опит за предоставяне на експертиза в управлението на различните икономически и социални сектори, обхванати от принципите и стандартите на доброто демократично управление на местно ниво. В тези случаи, партньорите са представени от публични служители, изборни представители и експерти от публичния и частния сектор, които имат необходимите компетентности да споделят информация и опит, да анализират и дават препоръки за подобряване на управлението на местно ниво на базата на най-добрите европейски и национални практики и най-високите постижения в съответните области. Партньорството се реализира чрез партньорски преглед от страна на партньорски екип и посещение в дадена община-инициатор на партньорството;



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

- * Партньорство между самите общини чрез инициране, организиране и провеждане на съвместни срещи и форуми за демонстриране на добри и иновативни практики и обмен на знания и умения в управлението на местните дела в интерес на местните общности в съответствие с принципите за добро демократично управление. По този начин се допринася за институционалното изграждане и укрепване на капацитета на публичните институции и публичните служители за предоставяне на повече и по-качествени услуги на населението и бизнеса;
- * Партньорство, свързано с прилагането на политики за добро управление на местно ниво с участието на неправителствени организации и структури на гражданското общество.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Насоки за осъществяване на партньорство за добро демократично управление на местно ниво под формата на:

- ❖ *партньорски прегледи и*
- ❖ *партньорство с гражданското общество*

Партньорските прегледи представляват форма на взаимодействие и сътрудничество с определен компетентен екип за подкрепа на доброто демократично управление, която се осъществява по инициатива на общините.

Подходи и форми за партньорство с гражданския сектор

Базови проучвания

Формиране на фокус групи и провеждане на групови дискусии

Организиране и провеждане на форуми





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Стандартна карта за мониторинг на доброто управление

Критичните характеристики, които определят действието на стандартната карта за мониторинг на доброто управление на местно ниво, са:

- съсредоточаване върху стратегическия дневен ред на съответната община;
- фокусирани измервания, с които се следи за постигнатия напредък и резултати спрямо целите;



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

- комбинация от данни относно политически, икономически, социални и граждански елементи на доброто управление, очертаващи сценарии и перспективи за прилагане на стандартите:
 - минималистичен сценарий или перспектива на ограничените възможности,
 - умерен сценарий или перспектива на добрите възможности,
 - максималистичен сценарий или перспектива на отличните възможности;



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

- портфолио от инициативи, предназначени да повлияят на изпълнението на мерките/целите.

Скала за оценка на степента на прилагане на стандартите на добро управление:

„0“ – няма информация/ не се прилага
„1“ – прилага се в ограничена степен
„2“ – прилага се в умерена степен
„3“ – прилага се във висока степен

